



MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA PROIECTE
SERVICIUL PROGRAME PROIECTE STRATEGII

Str. Gheorghe Șincai 37
430311, Baia Mare, România
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332
Email: primar@baiamare.ro
Web: www.baiamare.ro

Nr. 5788/31.01.2019

RAPORT DE ARMONIZARE PAED CU PMUD ÎN MUNICIPIUL BAIA MARE

1. INTRODUCERE

Raportul de armonizare SIMPLA este documentul care concluze demersurile realizate de autoritatea locală în vederea armonizării instrumentelor de planificare specifice domeniilor **energie (PAED)** și **mobilitate (PMUD)** la nivel local. În acest raport vor fi analizate și cuantificate efectele procesului de armonizare ale celor două instrumente de planificare.

PAED - Planul de Acțiune pentru Energie Durabilă al Municipiului Baia Mare a fost elaborat în baza metodologiei propuse de Convenția Primarilor, reprezintă un document programatic, care pe baza unei analize detaliate a activităților generatoare de emisii poluante și a unor obiective clare, definește acțiunile ce vor fi întreprinse și identifică potențialele surse de finanțare a acestora, în vederea atingerii obiectivelor stabilite, respectiv a obiectivului general de reducere a emisiilor de dioxid de carbon cu 20% până în anul 2020. În scopul îndeplinirii obligațiilor ce decurg din aderarea la această structură s-a creat cadrul organizatoric care să permită nu numai elaborarea, și monitorizarea Planului.

În acest sens, s-a semnat un Protocol de colaborare, aprobat prin HCL cu Agenția de Management Energetic Maramureș, care a sprijinit Primăria în îndeplinirea angajamentelor asumate prin Convenția Primarilor. Acest angajament a fost formalizat prin constituirea, în baza Dispoziției Primarului a unui **Grup de lucru pentru implementarea angajamentelor asumate** de municipiul Baia Mare în cadrul Convenției Primarilor, condus de Primarul municipiului Baia Mare. Modul de lucru a fost stabilit prin "Regulamentul privind desfășurarea activității grupului de lucru și implementarea angajamentelor asumate de municipiul Baia Mare în cadrul Convenției Primarilor", document care face parte integrantă din Dispoziția primarului nr. 94/2011.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al municipiului Baia Mare este un document strategic și un instrument pentru dezvoltarea de politici și măsuri care vizează îndeplinirea necesității de mobilitate a oamenilor și a bunurilor, pentru o mai bună calitate a vieții, contribuind în același timp la atingerea obiectivelor europene privind schimbările climatice și siguranță în trafic.

Scopul Planului de mobilitate este de a îmbunătăți toate modurile de transport, public sau privat, de pasageri sau de marfă, motorizat sau nemotorizat.

Pentru implementarea unui mecanism eficient de monitorizare, evaluare și control a fazei de implementare a PMUD, s-au întreprins următoarele acțiuni:

- Numirea unui Responsabil PMUD la nivelul Primăriei.
- Numirea unui Grup de Lucru permanent pentru PMUD, cu ședințe semestriale sau mai dese (funcție de necesitate).
- Numirea unui Responsabil funcțional PMUD în cadrul unui compartiment de Mobilitate, care să asigure acoperirea din punct de vedere tehnic în mod continuu a întregii problematice de monitorizare a PMUD

Prin armonizare celor doua planuri se va asigura

-integrarea sinergică a activității unor departamente(servicii publice transport,administrare drumuri, iluminat/consum utilități și urbanism)
 -Realizarea unei baze de date commune necesară monitorizării rezultatelor implementării unor proiecte in cele doua domenii cat si a luarii de noi decizii in domeniul planificării unor investiții
 Astfel armonizarea va avea ca efect folosirea mai judicioasă a fondurilor disponibile cât si asigurarea unei mai bune coerențe in domeniul acțiunilor in domeniul dezvoltării durabile

2.NUMELE AUTORITĂȚII LOCALE**Municipiul Baia Mare****3.INSTRUMENTUL DE PLANIFICARE LA NIVEL LOCAL ÎN DOMENIUL ENERGIEI**

Se vor specifica: numele instrumentului, anul sau perioada de referință, perioada de implementare, rapoartele de monitorizare realizate și anul de referință aferent monitorizării.

Evaluarea inițială a oportunităților de date disponibile pentru îmbunătățirea proceselor PAED/PAEDC și concretizată în următoarele instrumente

1.Prezentarea procesului

1.1Actori implicați (ONG-uri, -Asociația Auditorilor Energetici,Universitatea de Nord,Consiliul Județean Maramureș,Agenția pentru Protecția Mediului Maramureș,SC VITAL SA, SC URBIS SA, Asociații profesionale

1.2.Activități

-Consultari publice
 -Sondaje prin rețele de socializare
 -Activități participative in oraș

2.Reprezentarea statusului actual

Achizitii informatii in domeniul: consumuri energie, consumuri din componenta transport

Anul de referință 2010, perioada de implementare 2030, rapoartele de monitorizare realizate anual și anul de referință aferent monitorizării 2018

Numele instrumentului: **Planul de Acțiune pentru Energie Durabilă al Municipiului Baia Mare**

Anul sau perioada de referință: 2011

Perioada de implementare: 2011-2020

Rapoartele de monitorizare realizate: ¹

Anul de referință aferent monitorizării: _

4.INSTRUMENTUL DE PLANIFICARE LA NIVEL LOCAL ÎN DOMENIUL MOBILITĂȚII

Se vor specifica: numele instrumentului, anul sau perioada de referință, perioada de implementare, rapoartele de monitorizare realizate și anul de referință aferent monitorizării.

Evaluarea inițială a oportunităților de date disponibile pentru îmbunătățirea proceselor PMUD si concretizată în următoarele instrumente

1.Prezentarea procesului

1.1Actori implicați(ONG-uri, -Asociația Auditorilor Energetici,Universitatea de Nord,Consiliul Județean Maramureș,Agenția pentru Protecția Mediului Maramureș,SC VITAL SA ,SC URBIS SA,Asociații profesionale

¹ S-au realizat monitorizari partiale pe anumite elemente din plan in anii 2016 si 2018(Consum energetic cladiri publice si transport public local)

1.2.Activități

- Consultari publice
- Sondaje prin rețele de socializare
- Activități participative in oraș

2.Reprezentarea statusului actual

Achiziții informatii in domeniul mobilității: Lungime totală a liniilor de transport, nr. vehicule pe categorii. Pentru Transport public-pe baza numarului de vehicule, a kilometrilor parcursi si a consumului specific viteza globală de deplasare pentru transportul public Creștere număr pasageri.Pentru transport privat si comercial(pe baza numarului de vehicule, a kilometrilor parcursi si a consumului specific.Se vor analiza elemente legate de:

- Gestionarea cererii de transport de marfă în spațiul urban;
- Tranziția înspre alte moduri de transport;
- Îmbunătățirea eficienței;
- Îmbunătățirea vehiculelor și a carburanților.

Anul de referință 2017, perioada de implementare 2030, rapoartele de monitorizare realizate anual și anul de referință aferent monitorizării 2018

Numele instrumentului: *Plan de Mobilitate Urbană Durabilă Municipiul Baia Mare*

Anul sau perioada de referință: 2014

Perioada de implementare: 2017-2030

Rapoartele de monitorizare realizate: _

Anul de referință aferent monitorizării:2020

5.ECHIPA DE ARMONIZARE

Se va detalia structura echipei de armonizare constituite la nivel local.

Structura echipei de armonizare:

- **Responsabil la nivelul Primăriei** Director Directia Proiecte
- **Grup de Lucru** pentru implementare:
 - a. Serviciului Dezvoltare Urbană/Compartimentului Strategii Urbane.
Nivel reprezentare: consilier superior.
Domeniu de acțiune: Elaborarea, promovarea, implementarea și monitorizarea politicilor, programelor și proiectelor publice ale municipiului Baia Mare, în domeniul regenerării urbane, calității aerului, infrastructura de mediu, turism și spații verzi publice.
 - b.Direcția Direcția Generală Dezvoltare Publică/Serviciului Administrare Drumuri.
Nivel reprezentare :consilier superior.
Domeniu de acțiune: monitorizare utilități publice (domeniul public-iluminat asigurare utilități), administrare drumuri, siguranța circulației.
- **Responsabil funcțional** în cadrul unui compartiment din cadrul Direcției proiecte/ Serviciului Programe, Proiecte, Strategii
Nivel reprezentare :consilier superior.
Domeniu de acțiune: elaborarea, promovarea, implementarea și monitorizarea Proiectelor specifice politicilor și programelor publice specifice activitatii proprii la nivelul municipiului Baia Mare.

Mod de lucru

Echipa de armonizare va avea intalniri trimestriale in care se vor face analize specific pe anumite domenii si activități.In cazul luarii unor decizii punctuale pe anumite domenii grupurile de lucru implicate se pot intalni ori de cate ori e nevoie pentru rezolvarea acestora

6. OBIECTIVELE ACTIVITĂȚII DE ARMONIZARE

Se vor detalia pentru fiecare subpunct rezultatele specifice obiectivelor de armonizare a instrumentelor de planificare PAED și PMUD; se va specifica cadrul de timp al realizării fiecărui rezultat.

6.1. ARMONIZAREA VIZIUNII

În scopul armonizării instrumentelor de planificare specifice domeniilor **energie (PAED)** și **mobilitate (PMUD)** la nivel local trebuie definite în primul rând următoarele aspecte:

- Viitorul rol al autorității publice locale în procesul de dezvoltare energetică și mobilitate a orașului;
- Misiunea și viziunea în domeniile **energie și mobilitate** a autorității publice locale

În procesul de elaborare a unei strategii energetice locale, o etapă importantă constă în elaborarea unei viziuni pe termen lung care să definească evoluția viitoare a comunității, ținta spre care se va orienta întregul proces de planificare energetică, de mobilitate/urbanistică pe termen lung.

- Misiunea municipiului: reflectă rolul autorităților locale în contextul local;
- Viziunea municipiului: modalitățile prin care comunitatea locală își va îndeplini misiunea asumată;
- Obiectivele municipiului pe termen mediu și lung necesare pentru punerea în practică a viziunii definite.

Misiunea municipiului este aceea de creștere a eficienței energetice și utilizare a resurselor alternative pe principiul dezvoltării durabile.

Scopul planului: De a răspunde obiectivelor și tintelor de armonizare, pornind de la evaluarea inițială și antrenarea stakeholder-ilor

Strategia de armonizare presupune replicare, diversificare, unificare, coordonare.

Din compararea viziunilor specifice PAED și PMUD (așa cum au fost gândite la monentele întocmirii celor două documente strategice 2011 respectiv 2017) considerăm necesară stabilirea unei noi formulări pentru viziunea PAED care să fie adoptată cu prilejul realizării PAEDC. Aceasta se va face în momentul realizării PAEDC și va avea elemente de complementaritate din viziunea PMUD

6.2. ARMONIZAREA SISTEMULUI DE BAZE DE DATE ȘI A SCHIMBURILOR DE DATE

Armonizarea **vizează:**

- schimbul de date
- colectarea seturilor de date comune
- compararea emisiilor (Inventarul emisiilor de referință-BEI, vezi JRC privind factori de emisie)

Crearea bazei de date comună a la nivelul Municipiului Baia Mare este pusă la dispoziția diferitelor departamente, fiecare fiind responsabil pentru colectarea datelor specifice, economisind timp și evitând duplicarea datelor. Baza de date este localizată pe serverul instituției. Accesul/drepturile (citire, scriere) sunt setate de la nivelul administrator și conține consumurile de utilități (gaz, energie electrică) pentru fiecare loc de consum aferent clădirilor/locurilor de consum aparținând municipiului (grupate pe categorii: clădiri ale unităților de învățământ, clădiri publice, sociale alte locuri de consum, inclusiv iluminat public).

Pe viitor armonizarea va presupune preluarea modelului de bază de date sub forma tabelului agregat consumuri/emisii din Intranetul Convenției primarilor PAED. Tabelul agregat poate oferi indicatori care pot fi adăugați în PMUD, pe de o parte, iar pe de altă parte pot oferi tendințe pe categorii de indicatori, fiind pe aceeași structură ca în cazul aplicației observatorului energetic Alba (ANERGO).

Astfel armonizarea va face posibil:

- Compararea emisiilor de CO₂ rezultate atât din metodele de colectare a datelor PAED / PAEDC, cât și din cele ale PMUD
- Definirea unei posibile noi alternative de BEI (inventarul emisiilor inițiale), alegând un an de bază

care coincide cu anul scenariului inițial al PMUD

-analiza împreună cu responsabilul IT din cadrul Primăriei a modului în care se prezintă bazele de date PAED și PMUD.

6.3. ARMONIZAREA ANILOR DE REFERINȚĂ ȘI A CADRULUI DE TIMP AL MONITORIZĂRII

Armonizarea anilor de referință va avea în vedere

-încorporarea în PAED/PAEDC ca ani de referință a acțiunilor de monitorizare suplimentare anii 2020 și 2030. Acestea sunt cuprinși în PMUD

-armonizarea acțiunilor (proiectelor/măsurilor), - PAEDC se va alina pe PMUD privind mobilitatea urbană

-planul de monitorizare, -facilitat datorită "comunicării" datelor

-aprobarea oficială a planului) – sesiuni de comunicare publică, PAEDC și PMUD aprobate prin HCL.

6.4. ARMONIZAREA ACȚIUNILOR

Proiectele previzionate în PAED și PMUD vor fi grupate și actualizate pe principalele linii de acțiune în concordanță cu Proiectele depuse spre finanțare de către Municipiul Baia Mare și aflate în diferite faze de implementare și noile oportunități de dezvoltare

Exemplificare

Acțiuni din PMUD în sectoarele: electromobilitate, smart city, transport sustenabil (mers pe jos, pe bicicletă), transport public (și alte tipuri de acțiuni) care vor fi propuse pentru introducerea în PAEDC la capitolul Transport

Tabelul agregat poate oferi indicatori care pot fi adăugați în PMUD, pe de o parte, iar pe de altă parte pot oferi tendințe pe categorii de indicatori, fiind pe aceeași structură ca în cazul aplicației observatorului energetic

Armonizarea acțiunilor va include elemente care țin și de :

-resurse

-responsabilități

-termene

6.5. ARMONIZAREA SISTEMELOR DE MONITORIZARE PENTRU PAED ȘI PMUD

Planul de monitorizare asigură procesul de abordare sistematică pentru evaluarea impactului măsurilor implementate și pentru evaluarea indicatorilor de performanță stabiliți în plan. Planul de monitorizare prezintă principalele întrebări de evaluare și monitorizare și descrie modul în care, pe care și când vor fi efectuate activitățile de monitorizare și evaluare, cine este responsabil pentru acestea, ce resurse sunt necesare și cine va participa. Acest lucru permite o alocare suficientă a resurselor, evitând efortul inutil pentru colectarea datelor, îmbunătățește acceptarea și contribuie la buna gestionare a proiectelor în timpul implementării procesului de armonizare

Acest plan se va elabora la nivelul principalelor capitole ale Acțiunilor/măsurilor-cheie pentru fiecare domeniu de acțiune de la nivelul PAED (Pentru a monitoriza progresul, atât PAED/PAEDC cât și PMUD utilizează mai mulți indicatori care de obicei sunt în mod direct legați de acțiuni specifice) astfel încât compartimentele desemnate pentru monitorizarea indicatorilor pentru perioadele de timp stabilite să asigure completarea Tabelului agregat al bazei de date

Este deosebit de important să se planifice o revizuire periodică și o eventuală adaptare a

PAED/PAEDC și PMUD pe baza rezultatelor de monitorizare armonizate. Astfel, ar putea fi necesar să se revizuiască impactul unei astfel de acțiuni prin punerea în aplicare a unei revizuiri comune a celor două planuri, recalcularea indicatorilor și planificarea unor măsuri suplimentare și alternative pentru depășirea problemei, în vederea reducerii emisiilor poluante și a îmbunătățirii

calității vieții cetățenilor.

Activitățile de monitorizare și control ale procesului de armonizare au loc în paralel cu procesul de implementare. În timp ce planul de lucru privind armonizarea se execută, progresul său este monitorizat și controlat prin supravegherea implementării acțiunilor și luarea de măsuri corective, dacă este necesar.

In concluzie

Armonizarea sistemelor de monitorizare trebuie sa mentioneze.:

- Echipele de lucru la rapoartele de monitorizare trebuie sa aiba intalniri (si sa includa unii membrii comuni);
- Anii de referinta sa fie armonizati (spuneam ca PAEDC e bine sa-si stabileasca ca ani de referinta pt. monitorizare 2020 si 2030)
- Unii indicatori specifici comuni (ex. pt. emisii de CO₂ pe sector transport, consumuri energetice specific in transport, etc.)
- Elementele de referință din baza de date comuna.Trendul valorilor corespunzătoare acestor elemente vor fi o măsură a realizării obiectivelor propuse prin planuri

7.INDICATORI DE IMPACT AI ARMONIZĂRII COMUNI PAED și PMUD ÎN INTERVALUL DE TIMP PENTRU IMPLEMENTARE	PAED	PMUD	TOTAL
Număr de locuitori impactați			
Reducerea consumurilor de energie (MWh/an)	342.229		
Reducerea emisiilor de CO ₂ (tCO ₂ echiv/an)	89.014		
Energie din surse regenerabile (MWh/an)	0		

8.EFECTE ALE ARMONIZĂRII ÎN DEZVOLTAREA PAED

Specificați în ce măsură va afecta procesul de armonizare PAED-PMUD instrumentul de planificare locală în domeniul energiei (PAED); de ex. dacă au existat sau vor exista actualizări sau rapoarte de monitorizare ale PAED în care procesul de armonizare va avea un efect (inclusiv dezvoltarea în cadru armonizat a noului Plan de acțiune pentru Climă și Energie Durabilă 2030).

După depunerea PAED Municipiul Baia Mare nu a realizat actualizări sau rapoarte de monitorizare ale PAED.

Pe viitor , odată cu elaborarea noului Plan de acțiune pentru Climă și Energie Durabilă 2030 vor exista actualizări și rapoarte de monitorizare ale PAED în care procesul de armonizare va avea un efect de armonizare PAED-PMUD

La fiecare 2 ani (conform planului de monitorizare armonizat PAED/PAEDC și PMUD), echipa de armonizare trebuie să facă o revizuire comună a planurilor, urmând aceiași pași descriși pentru armonizarea inițială.

Ca efect al armonizarii PAED/PAEDC cu PMUD se pot menționa următoarele **avantaje/puncte tari in managementul activității de planificare** in domeniul dezvoltării durabile

- Completare si imbunatatire viziune si obiective strategice cu elemente de complementaritate
- Sistem unic de baze de date privind transportul privat extins cu date preluate de la PMUD (utilizand si studiul de trafic)
- Ani de referinta suplimentari pentru monitorizare pentru a putea utiliza date preluate de la monitorizare PMUD (din aceiasi ani);
- Completare cu actiuni la capitolul transport privind domenii ca: transport public, transport sustenabil (piste biciclete, incurajare mers pe jos)

Aceste obiective de armonizare au fost partial implementate in proiectele depuse spre finanțare de municipiul Baia Mare in cadrul Documentului Justificativ pentru Finanțarea din fonduri ESI 2014-2020.Proiectele depuse pe POR 2014-2020 care în cadrul Axei Prioritare 4: Sprijinirea dezvoltării

urbane durabile care prin obiectul specific Reducerea emisiilor de carbon în municipiile reședință de județ sprijină investiții bazate pe planurile de mobilitate urbană durabilă. Aceste proiecte dovedesc că au un impact pozitiv direct asupra reducerii emisiilor de echivalent CO₂, generate de transportul rutier motorizat de la nivelul municipiilor reședință de județ și al zonelor funcționale urbane ale acestora. Punctul de plecare în identificarea acestor proiecte s-aregăsește în analiza efectuată, direcțiile de acțiune și în măsurile propuse în planurile de mobilitate urbană durabilă (în continuare și P.M.U.D.) cât și în lista de proiecte specifice pe transport public din PAED.

9.EFECTE ALE ARMONIZĂRII ÎN DEZVOLTAREA PMUD

Specificați în ce măsură va afecta procesul de armonizare PAED-PMUD instrumentul de planificare locală în domeniul mobilității (PMUD); de ex. dacă au existat sau vor exista actualizări sau rapoarte de monitorizare ale PMUD în care procesul de armonizare va avea un efect.

După realizarea PMUD (în anul 2017) Municipiul Baia Mare nu a realizat actualizări sau rapoarte de monitorizare ale PMUD.

Pe viitor, odată cu elaborarea noului Plan de acțiune pentru Climă și Energie Durabilă 2030 vor exista actualizări și rapoarte de monitorizare ale PMUD în care procesul de armonizare va avea un efect de armonizare PAED-PMUD

La fiecare 2 ani (conform planului de monitorizare armonizat PAED/PAEDC și PMUD), echipa de armonizare trebuie să facă o revizuire comună a planurilor, urmând aceiași pași descriși pentru armonizarea inițială.

Mai menționăm

-utilizarea în continuare a metodologiei PAED pentru calculul consumurilor/emisiilor. Acesta are la bază GHID-ul elaborat pentru Convenția Primarilor pe principalele capitole de intervenție

-Realizarea unor măsurători de către echipe mixte care să cuantifice rezultatele implementării proiectelor/investițiilor

Director,
Direcția Proiecte,

Radu Bolchiș